

Câmara Municipal de Barueri

Parlamento 26 de março

ISO 9001 | SA 8000 | ISO 14001

Barueri, 07 de maio de 2021

PARECER JURÍDICO

055/2021



Fls. Nº	24
Proc. Nº	055/2021

De: Procuradoria Geral.

Para: Presidente, Secretaria Legislativa, Comissão de Justiça e Redação e Comissão de Finanças e Orçamento.

Ref.: PROJETO DE LEI Nº 047/2021.

Autoria: EXECUTIVO MUNICIPAL.

Dispõe sobre:

"AS DIRETRIZES ORÇAMENTÁRIAS PARA O EXERCÍCIO FINANCEIRO DE 2022".

Considerações iniciais

Trata-se de Projeto de Lei de autoria do Chefe do Poder Executivo que fixa as diretrizes gerais da Administração Pública Municipal para o exercício financeiro de 2022 (Diretrizes Orçamentárias).

A Lei de Diretrizes Orçamentárias – LDO - tem como principal finalidade orientar a elaboração do orçamento fiscal e de investimento do Poder Público. Com ela busca-se compatibilizar a Lei Orçamentária Anual – LOA - às diretrizes, objetivos e metas da administração pública, estabelecidas no Plano Plurianual.

De acordo com o parágrafo 2º do art. 165 da Constituição Federal, "a lei de diretrizes orçamentárias compreenderá as metas e prioridades da administração pública federal, incluindo as despesas de capital para o exercício financeiro subsequente, orientará a elaboração da lei orçamentária anual, disporá sobre as alterações na legislação tributária e estabelecerá a política de aplicação das agências financeiras oficiais de fomento".





Câmara Municipal de Barueri

Parlamento 26 de março

ISO 9001 | SA 8000 | ISO 14001

Referido texto foi reproduzido na Lei Orgânica do Município de Barueri - LOMB, que no §2º, do artigo 122, dispõe que:

Art.122 (...)

§2º A lei de diretrizes Orçamentárias estabelecerá metas e prioridades da Administração Municipal, incluindo as despesas de capital para o exercício financeiro subsequente, orientará a elaboração da Lei Orçamentária anual e disporá sobre as alterações na legislação tributária.

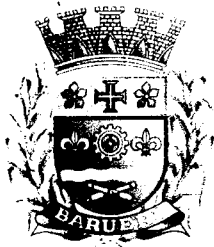
Além disso, insta registrar que a **iniciativa do projeto da LDO** é exclusiva do chefe do Poder Executivo, que **deve encaminhar projeto à Câmara Municipal de Barueri até o dia 30 de abril de cada ano**, para análise legislativa, consoante dispõe o artigo 125, §1º, inciso I, da Lei Orgânica do Município de Barueri – LOMB, sendo certo que tal exigência foi observada, eis que o projeto foi encaminhado à Câmara dentro do prazo legal.

A propósito, insta registrar que a presente propositura foi enviada dentro do prazo, antes do dia 30 de abril, embora a chancela do protocolo tenha sido registrada na data de 05 de maio. Tal registro do protocolo só foi feito no dia 05 devido a alteração do funcionamento da Câmara e da adoção do trabalho *home office* dos servidores.

Ademais, de acordo com a Lei 101, de 4, de maio de 2000 (Lei de Responsabilidade Fiscal), ***A responsabilidade na gestão fiscal pressupõe a ação planejada e transparente, em que se previnem riscos e corrigem desvios capazes de afetar o equilíbrio das contas públicas, mediante o cumprimento de metas de resultados entre receitas e despesas e a obediência a limites e condições no que tange a renúncia de receita, geração de despesas com pessoal, da seguridade social e outras, dívidas consolidada e mobiliária, operações de crédito, inclusive por antecipação de receita, concessão de garantia e inscrição em Restos a Pagar. (Artigo 1º, da Lei 101/2000). (g.n)***

Fls. Nº	25
Proc. Nº	0682/2024





Câmara Municipal de Barueri

Parlamento 26 de março

ISO 9001 | SA 8000 | ISO 14001

Também, infere-se que uma das funções da LDO consiste exatamente na elaboração de planejamento para definir metas e prioridades da administração, de assaz utilidade para, dentre outros aspectos, prevenir riscos e corrigir desvios que possam afetar o equilíbrio das contas públicas.

Ainda, no tocante aos requisitos formais de formação do ato legislativo, a Lei de Responsabilidade Fiscal estabelece que a LDO conterá:

Art. 4º (...)

§ 1º Integrará o projeto de lei de diretrizes orçamentárias Anexo de Metas Fiscais, em que serão estabelecidas metas anuais, em valores correntes e constantes, relativas a receitas, despesas, resultados nominal e primário e montante da dívida pública, para o exercício a que se referirem e para os dois seguintes.

§ 3º A lei de diretrizes orçamentárias conterá Anexo de Riscos Fiscais, onde serão avaliados os passivos contingentes e outros riscos capazes de afetar as contas públicas, informando as providências a serem tomadas, caso se concretizem.

Assim, em cumprimento aos requisitos estabelecidos na LRF, os Anexos de Metas Fiscais e Riscos Fiscais devem acompanhar o projeto das Diretrizes Orçamentárias.

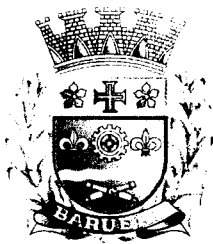
Da audiência pública

Há outros requisitos a serem observados pela Administração, também definidos pela LRF, tal como a realização de audiências públicas para concretizar a transparência da gestão fiscal, conforme enuncia o parágrafo único, do artigo 48, em seu inciso I, da LRF, que se encontra tipificado da seguinte forma:

Art. 48. São instrumentos de transparência da gestão fiscal, aos quais será dada ampla divulgação, inclusive em meios eletrônicos

Fls: Nº	26
Proc: Nº	0682/2024





Câmara Municipal de Barueri

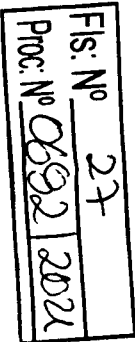
Parlamento 26 de março

ISO 9001 | SA 8000 | ISO 14001

de acesso público: **os planos, orçamentos e leis de diretrizes orçamentárias**; as prestações de contas e o respectivo parecer prévio; o Relatório Resumido da Execução Orçamentária e o Relatório de Gestão Fiscal; e as versões simplificadas desses documentos.

Parágrafo único. A transparência será assegurada também mediante: (Redação dada pela Lei Complementar nº 131, de 2009).

I – incentivo à participação popular e realização de audiências públicas, durante os processos de elaboração e discussão dos planos, lei de diretrizes orçamentárias e orçamentos; (Incluído pela Lei Complementar nº 131, de 2009).



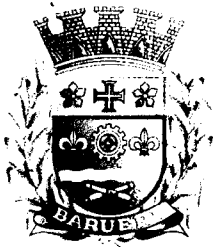
Portanto, antes da colocação da presente propositura na pauta para discussão e votação, necessária prévia realização de audiência pública, para dar conhecimento geral e promover a participação popular, permitindo a transparência da gestão fiscal da Administração, especialmente das questões orçamentárias, conforme declaração da LRF.

Considerações finais

Referido projeto, pois, atende aos requisitos legais de competência (artigo 19, inciso II e artigo 60, inciso V, ambos da Lei Orgânica do Município de Barueri - LOMB), iniciativa e admissibilidade (artigo 122, inciso II e artigo 125, §1º, inciso I, ambos da LOMB; artigo 136, alínea “e”, do Regimento Interno), não havendo óbice a sua regular tramitação devendo observar o processo legislativo a seguir:

- a) **Parecer da Comissão de Justiça e Redação** (artigo 50, § 1º, do RI);
- b) **Parecer da Comissão de Finanças e Orçamento** (artigo 50, § 2º, do RI e artigo 125, § 3º, inciso I, da LOMB);
- c) **Realização de Audiência Pública** (art. 48, inciso I, da LRF);
- d) **Duas Discussões** (artigo 173, § 1º, alínea “a”, do RI);
- e) **Quórum: maioria simples dos membros Câmara Municipal de Barueri** (artigo 184, §1º, do RI artigo 51, da LOMB);





Câmara Municipal de Barueri

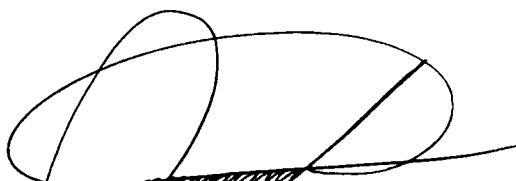
Parlamento 26 de março

ISO 9001 | SA 8000 | ISO 14001

f) Votação simbólica (artigo 189, inciso I, do RI).

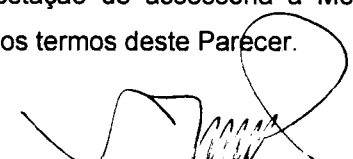
Sugere-se, à Comissão de Justiça e Redação para que, nos termos regimentais, verifique a concordância e a pertinência da pontuação utilizada.

S.M.J., este é o parecer e o entendimento desta Procuradoria Geral.


LUCAS RAFAEL NASCIMENTO
Procurador-geral
OAB/SP nº 264.968

Fls. Nº	28
Proc. Nº	0692/2021

A Secretaria Geral – por meio de sua Assessoria – no uso de suas respectivas atribuições, notadamente em relação a prestação de assessoria à Mesa Diretora e ao Presidente da Câmara, DÁ-SE POR CIENTE dos termos deste Parecer.


MARCOS PEREIRA DA SILVA
Assessor da secretaria-geral

